

PRESENTACIÓN

Xavier Ballart

La perspectiva de
governabilidad y
políticas públicas
en GRD

Mayo 2014



Universitat
Autònoma
de Barcelona



RETOS del iGOPP-GRD

Incorporación de la GRD en la Gestión Pública

- nacional
- sectorial
- local



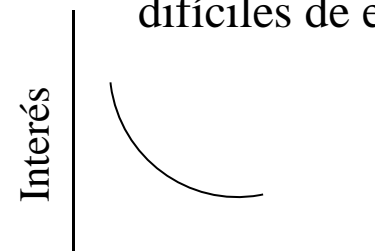
Ello depende mucho de:

- La capacidad de las instituciones
- La capacidad de implementación

Avanzar en el análisis de la eficacia de las reformas impulsadas por cada país a través de un índice agregado (iGOPP) o de sus indicadores por dimensiones



Algunos objetivos son difíciles de evaluar



Capacidad de medida



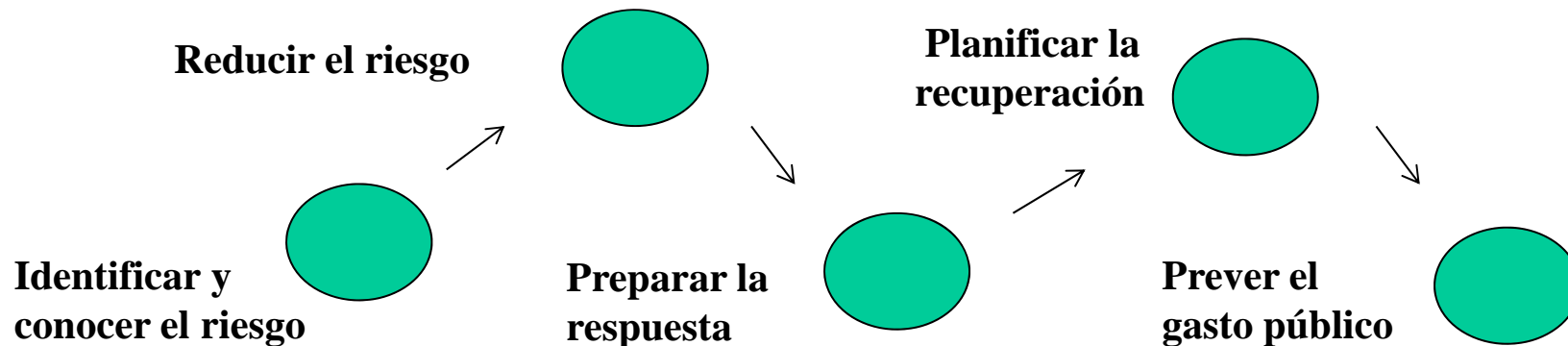
Universitat
Autònoma
de Barcelona



¿PROBLEMA MALDITO?

La GRD plantea situaciones que parecen desbordar las capacidades de la administración y de las políticas públicas

La finalidad es la **prevención, la mitigación, la reducción...** además de la respuesta en consonancia con objetivos de desarrollo humano, económico, social y ambiental





Universitat
Autònoma
de Barcelona



GOBERNABILIDAD

Ingobernabilidad

- Las administraciones no pueden hacer frente a los problemas
- Sobrecarga de responsabilidades

Gobernabilidad

- La manera de ejercer el poder

**+ Patrón resultante
de las actividades de
gobierno público**

- Promover un sano equilibrio entre estado, sociedad civil y empresa
- Movilizar recursos más allá de la autoridad y el dinero públicos



Universitat
Autònoma
de Barcelona



GOBERNABILIDAD

Consecuencias

- Cambio de rol de los gobiernos:

+ Coordinador,
facilitador, promotor -
buscador de recursos

- Distribución de las responsabilidades

+ Adm. Local
+ Empresas
sectoriales (agua,
electricidad, telecoms...)

- Fortalecer las **instituciones**. Organismos
locales / regionales fuertes

- Desarrollar **partenariados**, asociación
público-privado-social, que funcionen



Universitat
Autònoma
de Barcelona



GOBERNABILIDAD

Dimensiones

- Dimensión vertical

Los gobiernos nacionales no pueden implementar efectivamente las políticas **sin** trabajar conjuntamente con los demás niveles de gobierno

+ Es necesario que gobiernos locales y sectores incrementen su capacidad de gestión
+ Ante la exposición a desastres, es lógico que quieran influir en las políticas
+ Capacidad técnica y presupuestos

- Dimensión horizontal

Importancia de los **“pactos territoriales”**: incluir en los proyectos de GRD a agentes no públicos de la sociedad civil que actúan en un territorio



Universitat
Autònoma
de Barcelona



POLÍTICAS PÚBLICAS

Definición del problema

- Medida objetiva del riesgo, gestión de indicadores
- Cambio de percepción subjetiva del riesgo

**Inclusión en la agenda
no tan condicionada por
las crisis**

- Tradicionalmente, medios para dar respuesta a los desastres
- iGOP propone **5 dimensiones**: identificar, reducir, preparar la respuesta, recuperación y protección financiera



Universitat
Autònoma
de Barcelona



POLÍTICAS PÚBLICAS

Inclusión en la agenda

Adopción de reformas, nuevas políticas

- Liderazgo político y administrativo
- Presión social y económica
- Redes de expertos y profesionales que aporten soluciones
- Diagnósis, planes, experiencias concretas

**Administración pro activa,
Cambio de percepción sobre lo que pueden
hacer las administraciones públicas
Cooperación expertos-responsables públicos**



Universitat
Autònoma
de Barcelona



POLÍTICAS PÚBLICAS

Implementación

- Instituciones adecuadas a nivel central
 - ¿Quién coordina la política? ¿Presidencia? ¿Un ministerio? ¿Una Comisión interdepartamental?
- + Estructura de gobernabilidad a nivel regional, provincial o local
- + Participación de los actores públicos y privados clave

**Gestión DE REDES complejas
Requiere respuestas de varios ministerios y
de varias administraciones, además de otros
actores y empresas**



POLÍTICAS PÚBLICAS

Implementación

- Nos gustaría que la GRD y la ACC fueran una estrategia “total”, que atravesara a todos los departamentos e impregnara a todos los profesionales
- Pero todas las políticas complejas, transversales y multisectoriales corren riesgos:

- Gobierno central que brinda poco apoyo a los niveles territoriales y sectoriales
- Muchos tienen “autoridad legal” pero pocos tienen recursos técnicos y financieros
- Las autoridades locales necesitan aprender de experiencias que puedan ser replicadas



Universitat
Autònoma
de Barcelona



POLÍTICAS PÚBLICAS

Evaluación tipos

- Evaluación del **impacto** (“outcomes”): Analizar y comparar lo que hubiera pasado en ausencia de política con lo que ocurrió con la política

Difícil en GRD

- Evaluación de la **implementación**: analizar los procesos de gestión, las actividades, las relaciones interadministrativas

iGOPP va por ahí

- Evaluación de **necesidades** antes de llevar a término la política



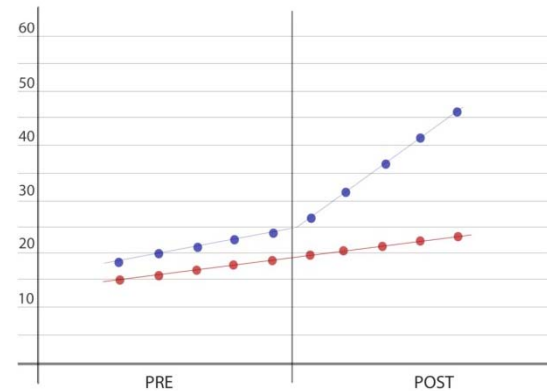
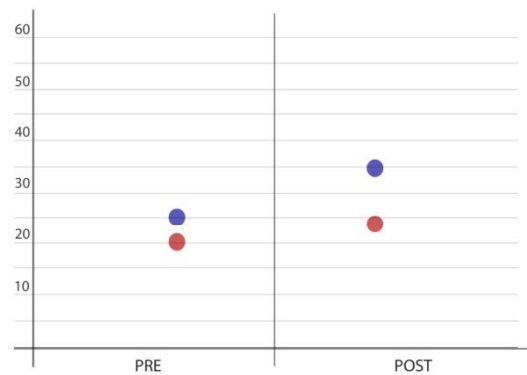
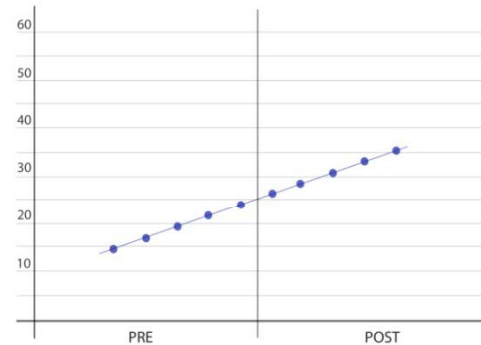
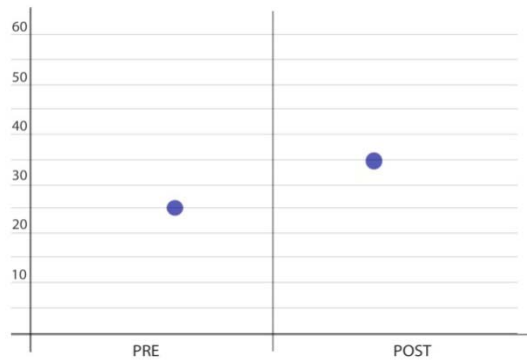
Universitat
Autònoma
de Barcelona



POLÍTICAS PÚBLICAS

Evaluación estrategias

- Análisis de un país a lo largo del tiempo
- Análisis comparado con otros países



*¿ Todavía despiertos ?
Lo interesante viene ahora: el iGOPP*



PROFESSIONAL PROFILE



Xavier Ballart is Professor of Political Science and Public Administration in Universidad Autónoma de Barcelona (Spain). He has worked as a university professor and researcher for more than 20 years. His areas of teaching and research are public management, policy evaluation and comparative policy and politics. He got his master's degree at the School of Public and Environmental Affairs of Indiana University-Bloomington and his doctoral degree at UAB in Barcelona. He also spent one year as a post-doctoral researcher at Harvard University, Kennedy School of

Government, taught at the College of Europe in Bruges for seven years and has taught regularly at the University of Montpellier, in Lima and in Santo Domingo. In Spain he is also an active collaborator of Instituto Universitario Ortega y Gasset in Madrid.

From November 2012 to June 2013, Xavier Ballart was a member of the international working group in charge of developing the iGOPP index with the Inter-American Development Bank representatives. Within that group he was in charge of contextualizing the work of disaster management specialists with regard to governance and public policy issues. Dr Ballart speaks English and French besides Spanish.

In order to find more about Xavier Ballart visit the web pages of the Unit he coordinates at UAB (cpa.uab.cat) the web page of the research Institute dedicated to Government and Public Policy in UAB (igop.uab.cat) or his personal web page (xavierballart.uab.cat)

PERFIL PROFESIONAL



Xavier Ballart es catedrático de Ciencia Política y de la Administración en la Universidad Autónoma de Barcelona en España. Ha trabajado como profesor de universidad e investigador durante más de 20 años. Sus áreas de docencia e investigación son la gestión pública, la evaluación y el análisis de las políticas y el estudio comparado de la política y de las políticas. Obtuvo su grado de Máster en la School of Public and Environmental Affairs de la Universidad de Indiana en Bloomington y su doctorado en la Universidad Autónoma de Barcelona. Tras el doctorado pasó un año

como investigador post-doctoral en Harvard y enseñó en el Colegio de Europa de Brujas durante siete años. También ha impartido clases con regularidad en los últimos años en Montpellier, en Lima y en Santo Domingo. En España es un activo colaborador del Instituto Universitario Ortega y Gasset en Madrid.

Desde Noviembre de 2012 a Junio de 2013, Xavier Ballart participó en el grupo internacional de trabajo encargado de desarrollar el índice iGOPP junto con los representantes del Banco Interamericano de Desarrollo. Dentro de este grupo se encargó de contextualizar el trabajo de los especialistas en la gestión del riesgo de desastres respecto a la perspectiva de gobernabilidad y políticas públicas. El profesor Ballart habla inglés y francés además de español.

Para saber más sobre Xavier Ballart pueden visitar las páginas web de la unidad o departamento que coordina dentro de la UAB (cpa.uab.cat) del Instituto IGOP de la misma universidad dedicado a gobierno y políticas públicas (igop.uab.cat) o su página personal (xavierballart.uab.cat)